

## 坚持“党管青年”原则

# 新时代青年工作的战略特征及实施路径

邓希泉

【摘要】党的二十大报告提出的“全党要把青年工作作为战略性工作来抓”的重要要求，是坚持党管青年原则的最新制度安排和重要工作部署，具有鲜明的政治性、全局性、关键性、长期性的战略特征。这一重要要求深刻总结揭示青年是党的未来和希望、国家核心竞争力的重要因素、实现中华民族伟大复兴的先锋力量、社会主义建设者和接班人、促进世界和平与发展、推动构建人类命运共同体不可或缺的重要力量的战略属性。全面贯彻落实这一重要要求，一是要树立战略眼光，二是要提高战略思维能力，三是要把握战略主动，四是要实现战略与策略的统合。

【关键词】中国共产党 青年工作 战略性工作 党管青年 【中图分类号】D432 【文献标识码】A



习近平总书记指出：“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。”“战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。”党和国家事业要发展，青年首先要发展。我们党自成立之日起，就始终将青年工作视为党的一项极为重要的工作。党的十八大以来，党中央从党和国家事业发展全局出发，高度重视和大力推进青年工作，推动青年工作发生历史性变革、取得历史性成就。2018年7月，习近平总书记在同团中央新一届领导班子集体谈话时的讲话中深刻指出：“党中央关于青年工作的要求，明确了青年工作的战略地位。”2022年，习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立100周年的大会上指出：“过去、现在、将来青年工作都是党的工作中一项战略性工作”，在党的二十大报告中更是明确要求“全党要把青年工作作为战略性工作来抓”。因此，从“明确了青年工作的战略地位”到明确要求“全党要把青年工作作为战略性工作来抓”的升华，是习近平总书记关于青年工作的重要思想的丰富和发展，是新时代新征程党的青年工作的宏伟擘画。

### 从党管青年的制度安排高度深刻理解青年工作的战略特征

2017年4月，中共中央、国务院印发《中长期青年

发展规划（2016—2025年）》，作为新中国历史上第一个面向全体青年的国家级标志性青年发展政策，首次明确党管青年重大原则。“全党要把青年工作作为战略性工作来抓”，是党的二十大对坚持党管青年原则的最新制度安排和重要工作部署，是对党建、共青团建设等理论的丰富完善。

第一，深刻把握青年工作的政治性。坚持党的领导是党的青年工作的本质，是党的青年工作的最大优势。党的青年工作是一项政治性极强的工作，是在党的坚强领导下，以促进青年高质量发展、巩固和扩大党执政的青年群众基础为目标，必须始终把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线。共青团是党的助手和后备军，是党的青年工作的重要力量，政治性是共青团的灵魂。党旗所指就是团旗所向，着力推动党、团、队育人链条相衔接、相贯通。

第二，深刻把握青年工作的全局性。青年发展离不开良好的社会环境，青年工作的全面推进需要社会各界的鼎力支持，青年发展和青年工作是全社会各方面的共同责任。青年发展的方向 and 水平，在很大程度上影响一个政党、国家、民族的发展方向和发展水平。青年发展是全方位协调的综合发展，青年工作是一项涉及社会各方面的综合系统工程，具有明显的全局性特征。当前，

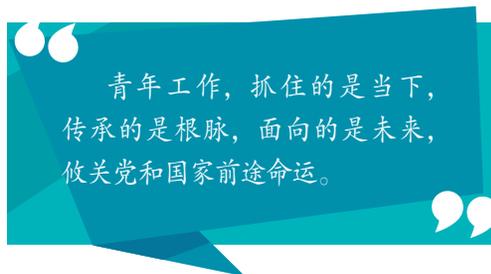
青年问题社会化、社会问题青年化的趋势越来越突出，青年发展和青年工作事业对经济社会发展全局的影响日益凸显，也越来越需要动员全社会的力量来推进党的青年工作，需要形成日益完善的中国特色青年发展政策体系和工作机制来实现青年高质量发展。

第三，深刻把握青年工作的关键性。青年工作，抓住的是当下，传承的是根脉，面向的是未来，攸关党和国家前途命运。青年时期是人生的黄金时期，也是拔节孕穗期，是决定一生发展的关键期。青年不仅是当前党、国家、民族发展的关键，更是决定未来胜负成败的关键。新时代青年特别是新兴行业领域青年所从事的工作一般具有前沿性，相关技术一般具有先进性，观念想法一般具有时尚性，这是社会创新创造的重要来源。新时代青年遇到了很多过去从未遇到过的困难，面对着深刻变化的社会、丰富多样的生活、形形色色的思潮，更需要坚定理想信念上进行有力引导，必须要用极大力量做好青年工作，确保党的事业薪火相传。

第四，深刻把握青年工作的长期性。青年工作是面向未来且决定未来的、需要在相当长的时期内持续累积推进的艰巨任务。新时代青年实现高质量发展的历史趋势不可逆转，但战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，有可能导致青年高质量发展受阻。各种敌对势力从来没有停止对我国实施西化、分化战略，从来没有停止对中国共产党领导和我国社会主义制度进行颠覆破坏活动，始终企图在我国策划“颜色革命”，他们下功夫最大的一个领域就是争夺我们的青少年。争夺青少年的斗争是长期的、严峻的，我们不能输，也输不起。与敌对势力争夺青少年的斗争是党的青年工作的重要方面，必然具有长期性、反复性、曲折性，必须敢于斗争、善于斗争，赢得最终的完全胜利。

### 从青年作为战略资源的本质属性高度深刻理解青年工作的战略地位

青年工作的战略地位根源于青年是不可或缺的重要战略资源。全党要把青年工作作为战略性工作来抓，首先就必须深刻把握青年的本质、地位、作用。青春孕育



无限希望，青年创造美好明天。青年之于党、国家、民族、中国特色社会主义、人类命运共同体而言，无疑都是战略资源，最值得爱护、最值得期待。

其一，青年是党的未来和希望。青年最富有朝气、最富有梦想。中国共产党是未来的党，青年是未来，党与青年共同拥有光明的发展前景。自我革命是中国共产党与生俱来的品格，是党跳出历史周期率的“第二个答案”。追求进步是青年最宝贵的特质，最乐于紧密团结在党的周围实现宏伟蓝图。从历史启示看，我们党一经诞生，就把关注的目光投向青年，把革命的希望寄予青年。党百年辉煌历史充分表明，我们党不断从胜利走向胜利的一个重要保证，就是代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年。

从基本特性看，中国共产党是始终保持青春特质的党，青年源源不断成为党的新鲜血液是党保持青春特质的基础。党的一大 13 位代表的平均年龄为 28 岁，1949 年新中国成立时的 448.81 万名党员中 45 岁以下党员占 86.3%，近些年每年新发展党员中 35 岁以下党员占比在 80% 以上。我们党历经百年风雨而始终充满生机活力的一个重要原因，就是在党的队伍中始终活跃着怀抱崇高理想、充满奋斗精神的青年，就是通过自强不息、朝气蓬勃、坚定信念、紧跟党走的广大青年不断生成、彰显、巩固党的青春特质，就是不断密切党与青年的关系而使我们党成为永远值得青年人信赖和追随的党。

从未来向度看，我们党立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，需要一代代中国共产党人接续奋斗。确保后继有人是我们党的根本大计。青年是培养造就大批堪当时代重任的接班人的主体力量，是党巩固和扩大执政的群众基础，党的青年群众基础越牢固，党执政的地位就越稳固。培养选拔优秀年轻干部关乎党的命运，德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业



化干部特别是优秀年轻干部越充足，党的执政能力就越强大。各方面先进分子特别是优秀青年是赓续党的红色血脉、弘扬党的优良传统的所在，集聚到党和人民的伟大奋斗中来的各方面优秀青年人才越多越广泛，党执政和发展的动力就越强劲。

其二，青年是国家核心竞争力的重要因素。青年者，国家之魂。青年强，则国家强。以先进青年知识分子为先锋、广大人民群众参加的彻底反帝反封建的伟大的五四运动，标志着中国青年成为推动中国社会变革的急先锋。青春力量一经觉醒，先进思想一经传播，中华大地便迅速呈现出轰轰烈烈的革命新气象。百余年来，广大青年以敢为人先的锐气，上下求索、开拓进取，以青春之我创建起青春之国家。

青年一代的理想信念、精神状态、综合素质，是一个国家发展活力的重要体现，也是一个国家核心竞争力的重要因素。青年发展质量越好、水平越高，国家发展就越能获得持久生机、赢得美好未来。青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向，青年有理想、有本领、有担当，国家就有前途，国家发展就有永续不绝的强大力量。国家之间的竞争既是当下全方位的综合较量，也是一场历史接力赛。在日趋激烈的国际竞争中，国家只有赢得青年，青年发展在国家之间的较量中只有赢得胜利，我国才能赢得最终的胜利。

青年是国家重大政策和重大战略的积极力量。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。广大青年既是科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略的积极参与者，也是重要受益者。青年人才是国家战略人才力量的源头活水，青年科技人才是国家战略人才力量培育的政策重心。中国青年是有伟大创造力的青年，是肩负创新重任的主体力量。中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择，推进中国式现代化的创新完善是新时代青年的重要时代责任和光荣历史使命。网络安全和信息化是事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重大战略问题，数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。新时代青年在与互联网的相互塑造中成长，互联网主要是年轻人的事业，青年对于网络安全和信息化、数

字经济至关重要。

其三，青年始终是实现中华民族伟大复兴的先锋力量。中国青年一直葆有深厚家国情怀，一代又一代接续努力，以青春激情、不懈奋斗在中华民族伟大复兴进程中谱写了激昂的青春乐章。青年是中国精神的重要创造者、积极践行者、关键传承者。精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，唯有精神上达到一定的高度，站得住、站得稳，这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、挺立潮头、奋勇向前。同困难作斗争，是物质的角力，也是精神的对垒。青春理想、青春活力、青春奋斗，是中国精神和中国力量的生命力所在。以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系、以爱国精神为核心的民族精神、以改革开放精神为核心的时代精神，既要内化为广大青年的精神素养，又要依靠广大青年不断继承、弘扬、创新。

青年的道德水准和精神风貌凸显一个民族的文明素养。建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，是我们党的目标和对中华民族的责任，也是一代又一代青年的目标和对中华民族的责任，是一代又一代青年在中华民族伟大复兴历史征程中要肩负的时代使命，是党领导下的中国青年运动的时代主题。中国青年在走出去看世界之前，已经可以平视这个世界，更好认识和认同中华文明，保持战略定力和坚定信念、坚定不移走自己的路、朝着自己的目标前进的信心更加强烈、行为更加笃定。

其四，青年是社会主义建设者和接班人。理想信念是我们不断战胜困难、从胜利走向胜利的强大精神支柱。青年的理想信念关乎国家未来。社会主义建设者和接班人，定语就是“社会主义”，这是我们党对于培养什么样的青年的本质规定。新时代青年只有始终主动凝聚在党的理想信念旗帜之下，红色江山才能代代相传。社会主义事业在中国的前景，很大程度上取决于青年一代的状况。青年健康成长，直接关系到中国特色社会主义事业后继有人、兴旺发达。改革开放以来尤其是党的十八大以来，中国创造了现代化建设奇迹，展现了社会主义的优越性，为新时代青年发展营造了更加优越的发展环境，极大拓展了发展空间和发展可能，也为青年自觉践行中国特色

社会主义奠定了物质基础、思想基础、情感基础。《新时代的中国青年》白皮书指出:绝大多数青年深切感受到“中国速度”“中国奇迹”“中国之治”,对中国特色社会主义道路由衷认同,对实现中华民族伟大复兴充满信心。坚持和发展中国特色社会主义,关键在党,关键在人,归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。只有新时代青年作为社会主义的建设者和接班人可靠了,中国特色社会主义事业才能更加扎实有效地推进。

其五,青年是促进世界和平与发展、推动构建人类命运共同体不可或缺的重要力量。世界的未来走向是终归光明还是面临前所未有的挑战,必将极大影响当今青年的发展前景。中国的未来属于青年,世界的未来也属于青年。青年是维护世界和平、促进共同发展的重要力量,世界的未来属于年轻一代。构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在,国际合作振兴的未来和希望在于青年。世界又一次站在历史的十字路口,何去何从取决于各国人民的抉择,在相当大程度上取决于各国青年的沟通理解、互动交往、团结合作的水平。青年最容易相互沟通和理解,要努力参与不同文明交流对话,加深对其他国家历史文化的了解,互学互鉴,增进友谊,双向奔赴,共当国与国之间友谊的忠实继承者、积极参与者、热心奉献者,把国与国之间友谊的接力棒一代一代接过来、跑下去,共同为构建人类命运共同体贡献青春、智慧和力量。

## 从战略谋划的规律高度深刻把握青年工作的战略实施

青年工作作为战略性工作,是一个系统工程,既要“操其要于上”,加强战略谋划和顶层设计,也要“分其详于下”,把握工作着力点,尤其是要遵从战略谋划的发展规律和实践逻辑,围绕树立战略眼光、提高战略思维能力、把握战略主动、推进战略与策略的统合等主要方面采取积极措施。

树立战略眼光,牢固树立青年和青年工作战略地位的科学认识,全面贯彻落实党的青年工作的战略安排,牢牢把握青年工作的重大战略任务。战略上判断

得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。要把党的青年工作放在党和国家事业后继有人、“国之大者”的战略高度加以重视,放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局中加以谋划,立足党的事业后继有人这一根本大计,牢牢把握培养担当民族复兴大任的时代新人的战略任务和把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的根本任务,拿出极大精力抓青年工作、抓共青团工作。党的青年工作方面的战略眼光的树立,来源于对马克思主义青年观尤其是习近平总书记关于青年工作的重要思想的深入学习、准确把握、科学应用。要把习近平总书记关于青年工作的重要思想学懂弄通悟透。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装新时代青年,激发他们厚植对党的信赖、对中国特色社会主义的信心、对马克思主义的信仰。

提高战略思维能力,深刻把握新时代青年工作新特点新规律,把系统观念贯穿到中国特色青年发展政策体系和工作机制的推进完善及新时代青年高质量发展全过程。提高青年工作的战略思维能力,需要科学运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,牢牢把握新时代党的群团工作新规律新要求,深刻了解新时代中国青年运动和青年发展的新特点新规律。新时代中国青年自信自强、富于思辨精神,主体意识、参与意识强,对实现人生发展有着强烈渴望。同时,需要充分正视新时代青年在理想和现实、主义和问题、利己和利他、小我和大我、民族和世界等方面存在的思想困惑,以及因成长在物质相对丰裕的时代而使部分人的青春沾染了惰气、暮气、邪气等缺点和不足。深入了解青年优势和弱点,把握青年运动的时代主题,提高党的群团工作科学化水平。党的青年工作是系统工程,要统筹全局、突出重点,以重点突破带动整体推进。坚持关心厚爱 and 严格要求相统一、尊重规律和积极引领相统一、尊重青年天性和照顾青年特点相统一,顺应新时代青年对高品质生活的期待,适应青年的全面发展和全体人民共同富裕的进程,推进和完善中国特色青年发展政策体系和工作机制。构建和完善适应国家治理体系和治理能力现代化、中国式现代化要求的中国特色青年发展工作



机制,进一步完善党委领导、政府主责、共青团协调、社会协同、各方齐抓共管青年事务的工作机制和多主体参与格局,落实党建带团建制度机制,支持共青团按照群团工作特点和规律创造性地开展工作,确保汇聚起党领导下各方齐抓共管的青年工作合力。

把握战略主动,加强对青年的政治引领和文化引导,使其立志成为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,以青年先锋力量充分展示中国精神、中国价值、中国力量。培养时代新人,重中之重是要以坚定的理想信念筑牢精神之基。要永远站在理想信念的高地上,用党的科学理论武装青年,用党的初心使命感召青年,用党的光辉旗帜指引青年,用党的优良作风塑造青年,确保每一位青年能够保持战略定力和坚定信念,争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。高度重视培养和发展青年党员,特别注重从优秀共青团员中培养和发展党员。教育引导新时代青年更加认同中华文明,展示中华民族的独特精神标识,更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。抓住战略管理重点,全面推进新时代青年理想信念、精神素养、能力素质等方面的发展,更加适应新时代新征程发展需要、党的中心工作需要、中国式现代化建设需要,推动新时代青年战略人才群体加速生成。围绕中华民族伟大复兴战略全局和全面建成社会主义现代化强国的总的战略安排,提升新时代青年服务国家战略能力,培育胸怀天下、早立志、立大志的社会主义建设者和接班人。围绕农业农村优先发展、城乡融合发展的战略,鼓励广大青年在基层一线和农村广阔天地大展拳脚。围绕深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,鼓励青年更加踊跃投身创新创造,引领社会风气之先,加快壮大青年人才队伍。围绕实行更加积极主动的开放战略,国际传播能力培养作为青年全面发展的重要内容,促进青年对外交往,着力讲好中国青年发展和中国青年工作的故事,形成自觉维护党和国家尊严形象的良好氛围。

实现战略与策略的统合,持续推动青年优先发展的政策化倡导,全面实施《中长期青年发展规划(2016-2025年)》,深入推进青年发展型城市建设,提前谋划《中长期青年发展规划(2026-2035年)》。

战略和策略是辩证统一的关系,正确的战略需要正确的策略来落实,策略是在战略指导下为战略服务的。青年发展是一个需求不断提升、标准不断提高的历史过程,当代中国青年在经济社会的快速变革中面临着许多新的困难和问题。全党要把青年工作作为战略性工作来抓,就是要实施好每一项青年发展政策和青年工作项目,统筹考虑青年急难愁盼的短期应对和青年发展的中长期发展,既要完善党管青年重要原则的落实机制,纵深实施《中长期青年发展规划(2016-2025年)》,聚焦青年发展“急难愁盼”问题,形成一系列可复制可推广的政策清单,为青年工作作为战略性工作来抓创造更优越的政策环境,为青年优先发展理念创造更多政策载体;又要在具体的青年发展政策和青年工作项目的关键处落实好,重点聚焦城市促进青年高质量发展和青年建功城市高质量发展的双向奔赴,推动解决青年宜学宜业宜居宜家宜育宜养等方面的新需求新期待;还要不断增强青年在城市发展中的获得感、幸福感、安全感,提前谋划《中长期青年发展规划(2026-2035年)》的科学制订,全面总结党的十八大以来青年工作的历史性成就及其成功经验,准确把握新时代新征程青年的新特点新规律新需求新趋势,科学筹划第二个中长期青年发展规划中青年发展的主要领域,充分用好党赋予的资源和渠道,把党的青年工作的制度优势固化为实实在在的政策效能,把促进青年发展与把广大青年紧紧团结在党的周围高度统一起来。 人民政协

(作者为中国青少年研究中心研究员)

【本文系国家社会科学基金重大委托项目“新兴青年群体纳入国家治理体系的制度设计与实践路径”(项目编号:21@ZH026)和共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心重大项目“马克思主义青年观的丰富与发展研究”(项目编号:19TZTSKA003)阶段性研究成果】

#### 【参考文献】

- ①《习近平谈治国理政》(第四卷),北京:外文出版社,2022年。
- ②习近平:《论党的青年工作》,北京:中央文献出版社,2022年。  
责编/李丹妮 美编/陈媛媛