

政治性——党的青年工作的第一属性研究

邓希泉 王语嫣 王天逸

(中国青少年研究中心 中央团校)

摘要: 政治性是党的青年工作的第一属性和根本特征。党的青年工作与政府青年工作和社会青年工作的本质区别,在于其坚定的政治立场和鲜明的政治责任,在于政治建设是党的青年工作的根本性建设,在于政治功能是党的青年工作第一位的功能。从内涵表征看,党的青年工作是党的群众工作的根本性、基础性、经常性工作。从时代要求看,党的青年工作必须以政治引领为核心目标和根本任务,党的青年工作制度只有通过政治建设才能得到巩固完善,党的青年工作格局的健全完善是党的建设新的伟大工程的重要方面。

关键词: 党的青年工作 政治性 政治建设 政治功能

2019年2月,《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确提出“发挥群团组织政治作用”,鲜明强调“工会、共青团、妇联等群团组织是党领导下的政治组织,政治性是群团组织的灵魂”。^[1]共青团承担党的青年工作的政治责任、承接政府转移的青年事务、发挥团结引领青年社会工作的积极作用、切实成为全社会青年工作力量的核心,政治性是共青团和党的青年工作的本质属性和根本特征。

导言：政党青年工作与青年工作的制度设计

社会越发展,青年群体越分化,青年所处社会环境越复杂,青年发展就越需要多元的青年工作主体力量,并由此形成相对完善的青年工作制度和青年发展的社会支持体系。由于政党制度、历史文化因素、社会生产力水平、社会组织状况等方面有较大差异,形成了不同国家或地区的青年工作制度及其运行机制,对青年发展和青年群体作用的发挥产生不同效应。

(一) 青年工作的主体力量及其分类

随着人类进入工业文明尤其是进入政党政治社会以来,为青年发展提供支持力量的主体大约有三类,分别是政府、政党和社会。因此,根据青年工作的实施主体,现代社会的青年工作可以大致区分为政党青年工作、政府青年工作和社会青年工作三个大类。

政党青年工作的主体是政党,为青年发展提供的服务和支持及其资源来源于政党,目的在于密切政党

收稿日期: 2019-9-10

基金项目: 本文系2017年国家社科基金年度项目一般课题“中国共产党青年观研究”(课题编号:17BKS080)的成果。

作者简介: 邓希泉,中国青少年研究中心青年研究所所长,研究员,中央团校硕士生导师,主要研究方向:青年本体、青年现象、青年发展理论和马克思主义青年观等;王语嫣,中央团校青少年工作系硕士研究生,主要研究方向:青少年工作、青少年教育;王天逸,中央团校青少年工作系硕士研究生,主要研究方向:青少年工作、青少年教育。

与青年的关系，为政党培养组织骨干、后备力量和扩大政党的青年群众基础等。政党青年工作的根本属性是由政党的根本性质所决定，政党的政治属性是政党青年工作的最明显特征。其中，执政党的青年工作会对政府青年工作和社会青年工作产生重要影响。

政府青年工作的主体是政府，为青年发展提供服务和支持及其资源来源于政府，目的在于履行政府对青年发展的责任，实行普适的面向全体青年提供服务、资源和支持，公平公正、优先发展与托底保障是政府青年工作的基本要求。政党青年工作和社会青年工作会通过各种政策和途径争取政府资源，与政府青年工作形成合作关系。政府青年工作在不同国家和不同政党制度下受到执政党青年工作的直接或间接影响。

社会青年工作的主体是社会力量，为青年发展提供服务和支持及其资源来源于社会力量和社会组织，目的在于为青年发展提供更有针对性、有效性的服务和资源，弥补政府青年工作的不足，最显著特征表现为社会性、志愿性和部分性。社会青年工作是政党青年工作和政府青年工作的积极合作力量，也有可能成为政党青年工作的竞争性力量；社会青年工作既从社会中整合动员社会资源，又会承担政府转移的青年事务。

（二）青年工作格局的基本类型

根据政党、政府和社会在青年工作格局中的力量强弱、作用大小以及对青年发展的影响程度，目前世界不同国家的青年工作格局大致分为三大类四种类型。

第一类是政党青年工作、政府青年工作和社会青年工作并存，相互比较独立，在不同领域相对清晰地发挥作用。这种青年工作格局类型多见于多党制并多党轮流执政、社会力量相对发达的国家。这一大类又区分两个亚类。第一亚类是政府青年工作比较完善，社会青年工作比较发达，政党青年工作相对较弱，主要国家有德国等欧盟国家。第二亚类是社会青年工作比较发达，政府青年工作未有专门政府部门承担，政党青年工作主要服务于政党需求，典型国家是美国。第三亚类是

第二类是政府青年工作独大，政党青年工作和社会青年工作力量较弱或基本不存在。主要存在于缺乏现代政党的国家和社会组织不完善的国家。一类典型国家阿拉伯世界，因缺乏现代政党而没有政党青年工作，因不允许社会力量的发展而缺乏社会青年工作。另一类是非洲生产力水平较低的国家，虽然有政党但缺乏现代政党性质而未能出现鲜明的政党青年工作，由于生产力水平较低和社会力量较弱而使社会青年工作缺乏有效力量。

第三类是政党青年工作尤其是执政党青年工作、与政府青年工作和社会青年工作分工协作，政党青年工作居于核心地位并发挥引领规范作用。这种青年工作格局主要存在于一个政党长期处于执政地位的国家，新加坡和中国是两个典型国家。

（三）新时代青年工作的基本格局

新中国成立以来，城市的“单位制”和农村的“公社制”及其“公社所有、队为基础”形成的社会管理机制，决定了青年工作主要由党和政府及其委托的共青团等承担，党的青年工作和政府青年工作以统一面貌共同作用于青年发展，党的青年工作和政府青年工作一体化无差别地作用于全体青年。改革开放以来，尤其是进入新世纪以来，社会组织和青年自组织快速发展，使社会青年工作得到迅速壮大，成为青年工作格局中的重要组成部分；社会主义政治体制改革使党和政府的分工合作日益明确，由此构建起党的青年工作、政府青年工作和社会青年工作三种主要力量的青年工作格局。

新时代青年工作格局呈现出三个基本特征。一是党的青年工作是青年工作格局的核心，坚持党对青年工作的领导是青年工作格局的基本遵循。党的青年工作是党的群众工作的重要组成部分，是党巩固和扩大

青年群众基础的必然路径。二是党的青年工作引领规范政府青年工作和社会青年工作。党的青年工作既要通过创新青年观和青年发展理念，推动政府出台更科学的青年政策和全社会更科学地认识青年的优缺点；又要把党的青年工作理念和党的青年政策及时转化为国家的青年工作理念和政府青年政策以惠及全体青年，又要规范引领青年社会工作的积极作用，减少和消弥青年社会工作的盲目性或对党青年工作形成的负面影响。第三，政府青年工作和社会青年工作通过服务和推动青年发展，最终结果在于巩固和扩大党执政的青年群众基础，与党的青年工作共同形成青年发展的社会支持网络。

新时代青年工作格局最鲜明的本质特征在于其政治性。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》鲜明强调：“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。”^[2]因此，习近平总书记指出：“党的青年工作是一项政治性极强的工作。”党的青年工作的政治性，具有本质属性和内涵表征，在新时代呈现为更鲜明的时代特征。

一、党的青年工作的政治性的本质属性

党的青年工作对于密切党与青年的关系，确保青年在社会主义革命、建设和改革过程中听党话、跟党走，充分发挥生力军和突击队作用，具有不可或缺的重要作用。“新形势下，党的群团工作只能加强、不能削弱，只能改进提高、不能停滞不前。”^[3]党的青年工作的本质要求，就是要始终坚持中国共产党的领导，坚定不移地发挥对青年的政治引领作用，坚定广大青年听党话、跟党走的初心，坚定走中国特色社会主义道路、保证人民民主专政的国家性质、实现中华民族的伟大复兴。

（一）政治属性是党的青年工作的第一属性

“政治属性是政党的第一属性。”^[4]政治性是党的青年工作的第一属性和根本特征。习近平总书记指出：“政治性是群团组织的灵魂，是第一位的。离开了政治性，群团组织就容易产生脱离党的领导的倾向，就会庸俗化，就会成为一般社会组织，甚至会走向邪路。”^[5]青年是群团组织尤其是共青团的重要工作对象，保持青年工作的政治属性必然是党的青年工作、共青团的第一属性。党的青年工作不同于其他社会组织工作，其本质区别在于坚定的政治立场和鲜明的政治任务。国家的未来、民族的命运、人民的幸福，是中国青年必须和必将承担的责任和使命。引导广大青年发展自身、服务人民、报效祖国，首要的就是必须保证青年工作的政治性质和政治定位，要求青年工作在党的坚强领导下，始终坚持以培养中国特色社会主义建设者和接班人为根本任务；始终坚持服务青年，充分履行团结带领广大青年听党话、跟党走的政治任务、为党夯实和扩大执政的青年群众基础的政治责任。

牢牢把握政治属性，发挥好共青团的桥梁纽带作用，避免共青团成为自发性的社会组织，坚决防止青年工作脱离政治性质、偏离政治轨道、游离政治方向，自觉坚持党的领导，在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致；避免共青团成为行政化附属组织，坚决防止组织内部的行政化、官僚化倾向和问题，始终保持青年工作的先进性、纯洁性与时代性；避免共青团成为枢纽型社会组织，切实把握好青年工作的工作特点，发挥对广大青年的引领作用、对困难青年的帮扶作用、对青年利益的维护作用；避免共青团成为福利型公益组织，明确青年群体既是服务对象，又是做好青年工作的重要依靠力量，在青年工作中，不仅要注重“帮”，努力为广大青年创造成长成才的良好环境，更要注重“引”，加强培养青年贡献社会、造福人民的历史责任意识，调动广大青年参与社会建设的主动性与积极性；避免共青团成为成员互利型组织，

开展青年工作和活动，要以青年为中心、让青年当主角，始终站在党和青年的立场上，坚持为党分忧、为青年谋利，始终代表最广大青年的根本利益，不断增强共青团的组织力、引领力、服务力。

（二）政治建设是党的青年工作的根本性建设

党的政治建设是党的根本性建设，必然也是党的青年工作的根本性建设。旗帜鲜明讲政治是对共青团的根本要求，决定着青年工作的方向和效果。努力增强党对青年的凝聚力和青年对党的向心力，青年工作不能单靠组织活动、发放经费，必须首先筑牢政治信仰，站在理想信念的制高点上，坚持马克思主义指导地位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全团、教育青年，夯实思想根基；必须始终坚持和加强党的全面领导，坚决贯彻执行党的政治路线和基本方略，完善党对共青团的领导体制、改进党对青年工作的领导方式，确保共青团工作在党的领导下积极主动、独立负责、协调一致地展开，汇集青年的智慧与力量、赢得青年的支持与拥护，确保把党的主张转化为青年的自觉行动；必须站稳政治立场，坚持党性立场和青年立场，突出共青团的政治属性、强化共青团的政治功能、发挥团结教育青年的政治作用、把准引领青年的政治导向，坚决纠正和防止把政治与业务相割裂、相对立的错误认识和做法，将政治与业务高度统一起来，把对党负责和对青年负责高度统一起来。

“政治上要严，坚持以政治建设为统领，加强共青团系统党的建设，增强‘四个意识’，坚定‘四个自信’，坚决维护党中央权威和集中统一领导，旗帜鲜明抵制各种歪风邪气，保持清风正气和良好形象。”^[6]当前，共青团改革正走向全面深入，面临着新的青年时代特点与新的青年工作形势的严峻考验，部分团组织、团干部和团员中存在党的领导弱化、理想信念动摇、纪律松弛涣散、业务能力不足、脱离青年群众、精神松懈怠惰等诸多危险，削弱了共青团的凝聚力、号召力、组织力和战斗力，损害了党同青年群众的联系。共青团是先进青年的组织，团干部的先进性与光荣感来源于更基础、更深沉、更持久的强大内在思想精神力量，高举理想信念旗帜，帮助广大青年确立正确的理想、坚定的信念，是党对共青团工作的第一位要求。加强共青团系统的政治建设，必须强化党的政治领导，坚决做到“两个维护”，思想上认同核心、政治上围绕核心、组织上服从核心、行动上维护核心，青年工作的设计与落实要时刻向党中央的要求看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐；必须牢记团的政治责任，坚持问题导向，解决突出问题，从政治角度对待、思考和处理青年问题，自觉从党和国家大局出发为青年办实事、做好青年工作。

（三）政治功能是党的青年工作第一位的功能

“政治功能是党组织第一位的功能”^[7]，必然也是党的青年工作第一位的功能。青年工作必须突出政治功能，履行好为党育人的主责主业，以提升组织力为重点，发挥好党在青年政策和青年工作方面的路线方针政策的政治宣传功能，维护好密切联系青年群体的政治服务功能，完善好对青年党员、共青团员进行教育、监督、发展、团结的政治组织功能，落实好对违反党纪团规行为严肃问责的政治监督功能。

做好党关于青年方针政策的宣传执行工作，就是让党的科学理论为青年所知、为青年所明、为青年所行，这是共青团的一项基本职责。通过深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、全面领会习近平总书记关于青年工作的重要思想，根据青年的认知特点、思维方式和话语体系，以深入浅出的阐述打动青年、以贴近生活的产品化育青年、以身边的真人真事感染青年，真正使习近平新时代中国特色社会主义思想在青年中入耳、入脑、入心，切实让广大青年学懂、弄通、做实，接受、吸收、内化并转化为实际行动。

做好为党和政府联系青年的桥梁和纽带，就是要始终心系青年、广泛覆盖青年、紧紧依靠青年、竭诚服务青年。从事青年工作时，要以青年的实际情况为出发点，对党和青年说实话、向党和青年奉真情、为

党和青年办实事，大力增强青年工作的思想引领力、精神塑造力，知识水平、见识程度要走在青年前列，与青年有共同语言、共同爱好，不断增强对青年的说服力与亲和力，盯牢党政所需、青年所急、群团所能的领域，在与青年群体的紧密联系中找到做好青年工作、解决青年问题的有效办法。

做好共青团员的教育、管理、团结工作，就是要健全组织体制、严肃组织生活、加强协调沟通，以对党忠心、对青年诚心为出发点，正确认识自身、正确对待同志、正确服务组织，加强理论武装、加强党性教育、加强作风建设，扎实开展批评与自我批评，在相互学习、相互尊重、相互包容中增进团结、促进发展，用真诚赢得信任、以合作加深了解，充分调动团干部和青年工作者的积极性，形成青年工作的整体合力。

做好违纪违规行为的监督问责工作，是政治功能得到切实发挥的有力保障。大力实践执纪监督“四种常态”，把纪律挺在前面，在日常管理监督上下功夫，在思想认识、责任担当、方法措施方面跟上中央要求，促进组织内部关系正常化，提高思想道德水平和政策把握能力，打造肯干实干、清白坦荡、恪尽职守的优良作风，营造风清气正、公私分明、齐心协力的良好政治生态，使青年工作取得更大实效、更具说服力，青年工作的活动和举措能为青年认同、成果能为青年享受、成效达到党的标准。

二、党的青年工作的政治性的内涵表征

青年最富有朝气、最富有梦想。赢得青年才能赢得未来，塑造青年才能塑造未来。处在比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴目标的重要时期，当代青年迎来了比历史上任何时期都更优越的发展条件，比历史上任何时期都更需要与时俱进地加强党的青年工作。

（一）党的青年工作是党的群众工作的根本性工作

为发挥好广大青年在党和人民事业中的生力军作用，党缔造了共青团，赋予共青团开展青年工作和青年运动的光荣任务。人民群众是社会历史的主体，党通过切实有效的青年工作促进青年发展来发挥青年群体的积极作用。人民立场是根本政治立场，人民群众是党创新发展的力量源泉和制胜法宝，无论是“从群众中来到群众中去”的群众路线，“艰苦奋斗和关心人民群众生活”的指导思想，还是“全心全意为人民服务”的根本宗旨，都无时无刻不在昭示着党坚定的人民立场。青年是人民群众的重要组成部分，对青年的重视是党的群众观点和群众路线的具体体现。《中长期青年发展规划（2016-2025年）》（以下简称《规划》）指出：“党和国家事业要发展，青年首先要发展。”这就表明青年优先发展理念和青年优先发展战略已经成为党的青年工作的指导理念和行动战略。习近平总书记深刻指出：青春理想，青春活力，青春奋斗是中国精神和中国力量的生命力所在。青年工作就是党的群众工作的根本性工作。未来属于青年，青年对美好梦想的不懈追求始终与振兴中华的历史进程休戚相关。实现中华民族伟大复兴，需要一代又一代的中国人民为之共同努力，更需要一代又一代的青年传承载力。党的青年工作必须突出青年地位，把青年对美好生活的向往作为奋斗目标，引领青年将个人奋斗融入党和人民的共同奋斗之中，肩负起党和人民赋予的历史重任。这是党的群团工作尤其是党的青年工作的根本性任务，是站稳人民立场的生动表现，是党和人民的事业薪火相传的不竭动力源泉。这就要求党的青年工作尤其是共青团必须推动促进广大青年坚定理想信念、练就过硬本领、勇于创新创造、矢志艰苦奋斗、锤炼高尚品格；在弘扬和践行社会主义核心价值观中勤学、修德、明辨、笃实，爱国、励志、求真、力行；自觉以党的政治纲领为奋斗目标，以党的指导思想为行动指南，以党的中心任务为光荣使命，用一生践行跟党走的理想追求。

（二）党的青年工作是党的群众工作的基础性工作

青年是党和国家事业发展的生力军，中国梦的实现与青年发展的更好实现休戚相关。这在相当程度上取决于党的青年工作。人民是社会历史的创造者，青年作为人一生中的特殊阶段，在身体和心理上都有极强的塑造发展优势。党一直以来信任青年、赢得青年、依靠青年，逐渐走向民主富强、发展壮大，将在本世纪中叶实现建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的伟大目标。为青年服务、做好青年工作、密切联系青年，通过建立健全青年工作体系助推青年发展，实现青年群体价值，为国家发展和党的执政长治久安做贡献，这就充分展现出群众工作是中国共产党的制胜法宝、新时期党的青年工作是党的群众工作的基础性工作。

“我们必须把群团组织建设的更加充满活力、更加坚强有力，使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。”^[8]党的群众工作是一个整体性、系统性的工程，青年工作与党的其他群团组织工作相互依托、统筹推进，共同发挥党的群众优势，形成工人阶级主力军、青年生力军、妇女半边天和人才第一资源的整体合力，为全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程而充分调动发挥人民的积极性和创造性。做好党的群团工作，首先要走好第一步，明确“为了谁、依靠谁”的价值导向，这是巩固和发展群众路线的基础。青年是党的青年工作的服务对象，也是社会主义事业建设的依靠力量。青年时期是理想信念以及价值观形成与确立的关键阶段。理想指引人生方向、信念决定事业成败，青年时期树立正确的理想、坚定的信念，并坚持为之奋斗，正是党、国家、人民所需要的。青年的价值取向决定着未来整个社会价值取向，拥有一大批有志青年人才，是国家进步活力之所在、是国家发展希望之所在。青年时期的价值观养成如同人生的第一粒扣子，一开始就应当扣好，自觉将人生最重要的志向同祖国和人民联系在一起。用社会主义核心价值观教育青年，引导他们扣好人生的第一粒扣子，帮助他们树立正确的理想信念，正是党的青年工作的使命所在。

（三）党的青年工作是党的群众工作的经常性工作

青年是推动社会发展的有生力量、积极力量和后备力量。自革命战争年代到新中国成立，在社会主义革命、建设和改革的各个时期，一代又一代青年为了国家的独立和发展抛头颅、洒热血，不惜牺牲自己年轻的生命。习近平总书记《在纪念五四运动 100 周年大会上的讲话》中强调指出：“100 年来，中国青年满怀对祖国和人民的赤子之心，积极投身党领导的革命、建设、改革伟大事业，为人民战斗、为祖国献身、为幸福生活奋斗，把最美好的青春献给祖国和人民，谱写了一曲又一曲壮丽的青春之歌。”^[9]党在各个时期都对青年发展显示出极大的热情，把培养和关心青年当作一种长期性和经常性的工作。党始终培养青年的理想信念，坚定青年的理想信仰，领导青年能够实现自身价值和为社会主义建设而执着奋斗；激发青年的学习热情，培养青年努力奋斗的生活态度；积极锻炼青年，让青年在实践中不断完善自身，经受考验；不断激发青年的创造力和想象力，使青年能够有所突破，有所创新。

不断巩固党的执政基础和群众基础，尤其是青年群众基础只有进行时，没有完成时。党的青年工作是一个长期性、不能间断的工作，是由我国的社会主义本质和党的优良传统决定的，是由长期的历史实践证明过的，更是由青年工作中存在的问题倒逼而形成的。对青年工作的紧迫感和重视度绝不能放松，必须坚持以问题意识为导向，时刻警醒、时刻准备，补齐青年工作中的短板，推进青年工作体系的完善。

三、党的青年工作的政治性的时代要求

中国特色社会主义进入新时代，处于全面建成小康社会的决胜阶段，内在要求青年精神面貌、道德素养和综合素质不断趋稳向好，对党的青年工作提出更高的时代要求。

（一）党的青年工作必须以政治引领为核心目标和根本任务

政治引领是青年工作政治性的最本质表现，是青年工作政治责任最直接的体现，是新时代中国特色社会主义青年运动的应有之义。以青年为重点对象的意识形态工作是党的青年工作极端重要的组成部分，事关党对青年的凝聚力和青年对党的向心力，事关党和国家的前途命运。当今世界正处于百年未有之大变局，既充满机遇、又存在挑战。同时，西方国家的意识形态渗透依然处在高风险之中，新媒体的快速发展及其自发性、突发性、无界性、难控性等导致网络舆论生态日益复杂，多样化的社会思潮相互交流交融交锋，各种力量竞相发声已成常态，使意识形态建设工作呈现多元多样多变的趋势，面临的工作风险和挑战日益严峻。履行和落实好意识形态的青年工作责任，担负起引领青年社会思潮、凝聚青年思想共识的艰巨任务，必须凸显青年工作的政治属性，加大政治引领、政治动员、政治教育工作力度，对错误思想敢于亮剑、敢于斗争，遏制错误思想的炒作蔓延、压缩错误思想的生存空间，不断增强党在意识形态领域的领导力、主动权和话语权。

青年工作是在矛盾运动中得以推进的，有矛盾就会有斗争。党对青年的政治引领工作，即将进入各种困难挑战不断积累甚至集中显露的阶段。青年工作的斗争必须以正确的政治方向、政治立场、政治原则为重要遵循。推进党的青年工作，会面临众多阻碍与考验，既要讲策略，又要讲方法，调动一切可以调动的积极因素、团结一切可以团结的力量，在解决青年问题矛盾冲突的斗争中取团结、谋合作、求共赢，头脑一定要清醒、立场一定要坚定、原则一定要鲜明，必须要牢牢把握正确斗争方向，坚持中国共产党领导和社会主义制度不动摇。对于那些危害中国共产党领导和社会主义制度的风险挑战，危害我国主权、安全、发展利益的风险挑战，危害我国核心利益和重大原则的风险挑战，危害我国人民根本利益的风险挑战，危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的风险挑战，党的青年工作就必须动员团结广大青年必须坚决地进行斗争，敢于斗争、善于斗争，并且必须取得斗争的胜利。决胜青年工作斗争，必须坚持和加强青年工作的政治引领，必须坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，夯实和改进广大青年的理论武装工作，在多元多样多变中树旗帜、立主导、表立场、领方向，以团结稳定鼓劲的正面宣传为主，引导广大青年自主自觉运用马克思主义立场、观点、方法观察和分析问题，坚定正确的政治方向，坚定听党话、跟党走，主动配合党和国家重大工作部署，把自身的报国之志转化为实际行动，努力成为有理想、有本领、有担当的时代新人。

（二）党的青年工作制度只有通过政治建设才能得到巩固完善

《中国共产党章程》、《中国共产主义青年团章程》、中央党的群团工作会议精神，以及党和国家领导人对党的青年工作的一系列讲话、指示和批示等，为党的青年工作确定了一系列工作制度。《中国共产党章程》第五十二条规定：“党的各级委员会要加强对共青团的领导，注意团的干部的选拔和培训。党要坚决支持共青团根据广大青年的特点和需要，生动活泼地、富于创造性地进行工作，充分发挥团的突击队作用和联系广大青年的桥梁作用。”“团的县级和县级以上各级委员会书记，企业事业单位的团委员会书记，是党员的，可以列席同级党的委员会和常务委员会的会议。”《中国共产主义青年团章程》第十九条规定：

“团的地方各级委员会在代表大会闭会期间，执行上级团组织的指示和同级团的代表大会的决议，领导本地方团的工作，定期向上级团的委员会报告工作。”习近平总书记在中央党的群团工作会议上的讲话中指出：“党的群团工作做得好不好，关键在党的领导。各级党委必须从党和国家工作大局出发，切实加强和改进对党的群团工作的领导。”^[10]

贯彻落实青年工作的相关要求和建立健全青年工作体制机制，一是必须依托党建带团建，全面加强党的领导，始终把围绕中心、服务大局作为工作主线，把强化政治功能作为工作方向，集中体现主责主业，紧紧围绕党和国家工作大局找准工作切入点、结合点、着力点，为党的事业最广泛地团结凝聚青年，更好发挥共青团的桥梁纽带作用；二是必须落实领导责任，在建立健全推进党的政治建设工作责任制基础上建立健全推进青年工作责任制，党的主要领导要认真履行党的青年工作第一责任人职责，对政治建设中的重要青年工作亲自部署、重要青年问题亲自过问、重大青年事件亲自处置，在统筹协调上讲究方式方法，把握好时机、节奏、力度、效率和范围；三是必须抓住“关键少数”，实施“一把手”政治能力提升计划，发挥领导干部表率作用，各级领导干部带头坚决做到“两个维护”、带头坚定政治信仰、带头强化党性修养、带头严格自律、带头担当负责，形成上行下效的“头雁”效应，凝聚起推动青年工作发展的强大力量；四是必须强化制度保障，加强青年工作的顶层设计和制度建设，将建章立制贯穿于青年工作全过程，形成系统完备、有效管用的工作规范制度体系，明确政治高线、划清政治底线，使青年工作显现政治立场、发挥政治引领作用有法可依、有章可循、有理可据；五是必须加强执纪问责，强化政治监督，将青年工作的政治建设纳入督查检查的重要内容，严肃追责落实党的政治建设责任不到位、推进党的政治建设工作不得力、违法党的政治纪律和政治规矩的行为，为开展和推动党的青年工作营造良好的政治环境。

（三）党的青年工作格局的健全完善是党的建设新的伟大工程的重要方面

办好中国的事情，关键在党。实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持和完善党的领导，必须推进和加强党的建设新的伟大工程。党的青年工作最大的政治优势在于为党密切联系青年，最大的危险在于脱离青年群体，核心在于是否始终坚持党的领导。习近平总书记强调指出：党的群团工作要坚持“党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、党员干部带头示范、群团履职尽责的工作格局”。^[11]坚持党委统一领导，建立健全党的全面领导的制度体系、组织体系、工作机制，尤其是对青年工作的重大事项、重要方面、重点问题的决策机制，将青年工作摆上重要议程，纳入党委工作的总体规划，同党委其他工作同部署、同检查、同总结，定期召开青年工作专门会议，听取工作汇报、总结实践经验、进行专题研究，保证青年工作的政治方向、突出青年工作的政治属性，切实发挥党领导全局、协调各方的领导核心作用。党政齐抓共管，加强各级党委和政府之间的协同联通，政策上加强沟通、部署上加强联通、信息上加强畅通、资金上加强融通，为党的青年工作和共青团开展工作创造更有利条件环境，尤其要大力增强基层力量，重点解决青年工作“缺编制、缺经费、缺办公场所、缺工作人员”的问题，在阵地建设、项目筹划、资源使用、人力配备等方面进一步形成整体合力，提高办事效率、增强活动质量、优化服务结构，在制度规范的设计上明确青年工作范围、清晰青年工作责任，在项目规划的执行上集中青年工作资源、延伸青年工作手臂，打造好党员领导干部带头示范、团干部履职尽责的工作格局，确保党中央做出的关于群团工作的决策部署在团的地方组织和基层组织得到全面有效贯彻。

政治方向，是青年工作存续发展第一位的问题。坚定党的青年工作的政治性，才能保证党的青年工作的先进性和群众性，才能明确党的青年工作的使命、目标和追求。推进青年工作要结合青年工作的斗争实

践来进行，确保党在当代青年人生际遇深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在解决青年成长成才复杂矛盾问题的历史进程中始终成为全国青年的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义青年事业的历史进程中始终成为坚强领导核心。着力加强党的青年工作的政治性，不断增进以政治立场分析和解决青年问题的能力，不断提高把握青年工作的政治方向、政治大势、政治全局的能力，认清青年工作的政治是非、保持住青年工作的政治定力、驾驭好青年工作的政治局面、防范好青年工作的政治风险，为推动青年工作发展壮大、在党的全面领导下激励中华儿女凝心聚力共筑中国梦提供强有力的政治保证。

参考文献：

- [1] 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，《人民日报》，2019年2月26日。
- [2] 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，《人民日报》，2019年2月26日。
- [3] 中共中央文献研究室：《习近平关于青少年和共青团工作论述摘编》，中央文献出版社，2017年版，第105页。
- [4] 赵乐际：《全面理解和准确把握新时代党的建设总要求》，《人民日报》，2017年11月11日。
- [5] 中共中央文献研究室：《习近平关于青少年和共青团工作论述摘编》，中央文献出版社，2017年版，第69页。
- [6] 新华社：《习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调 代表广大青年赢得广大青年依靠广大青年 让广大青年敢于有梦勇于追梦勤于圆梦》，《人民日报》，2018年7月3日。
- [7] 赵乐际：《全面理解和准确把握新时代党的建设总要求》，《人民日报》，2017年11月11日。
- [8] 中共中央文献研究室：《习近平关于青少年和共青团工作论述摘编》，中央文献出版社，2017年版，第103-104页。
- [9] 习近平：《在纪念五四运动100周年大会上的讲话》，《人民日报》，2019年5月1日。
- [10] 中共中央文献研究室：《习近平关于青少年和共青团工作论述摘编》，中央文献出版社，2017年版，第104-105页。
- [11] 中共中央文献研究室：《习近平关于青少年和共青团工作论述摘编》，中央文献出版社，2017年版，第105页。

Research on the Nature of Politics ——the All-important Nature of the Youth Work of the Party

Deng Xiquan Wang Yuyan Wang Tianyi

Abstract: The nature of politics is the all-important nature and fundamental feature of the youth work of the Party, which is essentially different from the youth work of the government and the social youth work in the following aspects, its firm political stand and distinct political responsibility; political construction being the fundamental construction of youth work; the political function being the all-important function of the youth work of the Party. The presentation of its connotation shows that the youth work of the Party is the fundamental, basic and regular work for the mass work of the Party. From the requirement of the Times, we know that the youth work of the Party must regard the political guidance as its core objective and basic tasks; only through political construction can the youth work system of the Party be consolidated and improved; and strengthening and perfecting the structure of the youth work of the Party is an important aspect of the new great project of Party construction.

Key words: youth work of the Party; nature of politics; political construction; political function

责任编辑 纪秋发